



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 02/93 77 591, Факс 02/98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, <https://council.sofia.bg>

РЕШЕНИЕ № 581

на Столичния общински съвет

от 12.11.2020 година

За изменение и допълнение на Правила за приемане на деца в общинските самостоятелни детски ясли на територията на Столична община /в сила от 18.03.2019 г./ и Наредба за прием на деца в общинските детски градини и в подготвителните групи в общинските училища на територията на Столична община /в сила от 23.07.2020 г./.

МОТИВИ: Наредбата за прием на деца в общинските детски градини и в подготвителните групи в общинските училища на територията на Столична община е приета с решение на Столичния общински съвет на 22.02.2018 година и влиза в сила на 19.03.2018 година. Макар да е приета сравнително скоро, тя отразява юридически една доста по-различна обективна действителност от настоящата. Това се отнася и за Правилата за приемане на деца в общинските самостоятелни детски ясли на територията на Столична община - приети с решение на Столичния общински съвет на 15.03.2018 г., в сила от 18.03.2019 г.

Разпространението на COVID-19, представлява тежка извънредна ситуация, свързана с общественото здраве в национален и световен мащаб и обосновава въвеждането на мерки с висока обществена значимост, като тяхното забавяне или несвоевременно прилагане може да доведе до значителни или трудно поправими, включително непоправими, вреди за живота и здравето на хората, здравеопазването и социалната система. С Решение № 325 от 14 май 2020 година, Министерският съвет обяви извънредна епидемична обстановка на територията на Република България, свързана с епидемичното разпространение на COVID-19 и съществуващата непосредствена опасност за живота и здравето на гражданите. Понастоящем срокът на извънредната епидемична обстановка на територията на страната е до 30.11.2020 г. съгласно Решение № 673 от 25.09.2020 г. на Министерския съвет. С редица заповеди на министъра на здравеопазването бяха въведени различни противоепидемични мерки с цел намаляване разпространението на COVID-19.

Извънредното положение в България и продължаващата и към настоящия момент извънредна епидемична обстановка наложиха преосмисляне на редица нормативни актове и това обуслови необходимостта от тяхното изменение и допълнение - особено в разпоредбите, уреждащи срокове и последиците от тяхното изтичане. Именно удължаването на срокове - за постъпване на децата в общинските самостоятелни детски ясли и детски градини на територията на Столична община, е предмет на предложените от д-р Дончо Барбалов и доц. д-р Тодор Чобанов промени в Правилата за приемане на деца в общинските самостоятелни детски ясли на територията на Столична община и Наредбата за прием на деца в общинските детски градини и в подготвителните групи в общинските училища на територията на Столична община.

Предложените промени в действащата нормативна уредба, свързана с приема на деца в общинските детски заведения на територията на Столичната община, се подкрепят и от обстоятелството, че към настоящия момент София попада в „червената зона“ съобразно критериите на Министерството на здравеопазването. В областта на образованието попадането на област „в червена или оранжева зона“ бе въведен като правнозначим критерий в Наредбата за допълнение на Наредба № 5 на министъра на образованието и науката от 03.06.2016 г. за предучилищното образование. С допълнението, публикувано в бр. 95 от 06.11.2020 г. на Държавен вестник, се предвижда: „През учебната 2020 - 2021 година деца, записани за задължително предучилищно образование в целодневна, полудневна и почасова организация в детска градина/училище в област, попадаща в червена или в оранжева зона съобразно критериите на Министерството на здравеопазването за усложнена епидемична обстановка, могат да отсъстват по желание на родителя след писмено уведомяване на директора.“ (§ 1., ал. 1 от Преходните и Заключителни разпоредби на Наредбата). В този случай отсъствията са допустими за определен период, посочен в заповед на министъра на образованието и науката, издадена за конкретна община. Заповедта на министъра на образованието и науката се издава въз основа на мотивирано предложение на кмета на общината, направено след препоръка на съответната регионална здравна инспекция и/или на областния/общинския координационен щаб поради нарастващ или голям брой заразители на COVID-19 и/или карантинирани жители.

Наредбата на министъра на образованието и науката е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен и съдържа общи правила за поведение, които се прилагат и са задължителни за

индивидуално неопределен кръг субекти и имат нееднократно действие. С оглед задължителната сила на правилата на поведение, съдържащи се в Наредба № 5 03.06.2016 г. за предучилищното образование, Столична община следва да приведе в съответствие Правила за приемане на деца в общинските самостоятелни детски ясли на територията на Столична община и Наредба за прием на деца в общинските детски градини и в подготвителните групи в общинските училища на територията на Столична община, тъй като същите са приети с решение на Столичния общински съвет. На Столичния общински съвет е призната нормотворческа компетентност (чл. 8 от Закона за нормативните актове), като актовете му не могат да регламентират обществените отношения в противоречие с актове от по-висока степен. Това е така, тъй като актовете, с които общинският съвет регламентира обществените отношения, имат производен и зависим характер от нормативните актове, издадени от орган на централната власт, каквато е Наредба № 5 от 03.06.2016 г. за предучилищното образование, издадена от министъра на образованието и науката.

Нормативното решение да се използва изразът „в който Столичната община попада в червена или оранжева зона“ в предложените допълнения също следва да бъде подкрепено. По този начин се осигурява достатъчна гъвкавост и същевременно правна сигурност при евентуална промяна на обстановката, свързана с разпространението на COVID-19.

Чл.15, ал.9 от Наредбата за прием на деца в общинските детски градини и в подготвителните групи в общинските училища на територията на Столична община предвижда, че постъпването на децата в детските градини, класирани за прием през новата учебна година, се извършва поэтапно, но не по-късно от 60 дни за яслени групи и 30 дни за градински групи, считано от 15 септември на съответната календарна година. Следва да се обърне внимание, че в същата алинея е записано: „В случай, че детето не постъпи в детската градина в определените срокове, незаетото място остава свободно за следващо класиране. Родителят/настойникът губи правото си за кандидатстване в съответната детска градина до началото на приема за следващата учебна година“. Това означава, че в настоящата обстановка може да се стигне до хипотезата, в която детето не постъпва в детската градина именно заради коронавирусната пандемия (и попадането на София в „червената зона“), а не поради липсата на воля от страна на родителя за неговото постъпване в общинското детско заведение. Въпреки това обаче по отношение на родителя/настойника биха настъпили неблагоприятни последици - незаетото място остава свободно за следващо класиране и родителят/настойникът губи правото си за кандидатстване до началото на приема за следващата учебна година. Нещо повече - същата ал. 9 на чл. 15 от Наредбата предвижда и неблагоприятна последица при

следващо класиране - „Детето може да участва в следващо класиране, като допълнителните точки за поредността на детските градини според желанието на родителите по низходящ ред се намаляват с една точка.“ Възникването на подобна хипотеза може да бъде преодоляно с предложените допълнения.

Аналогични разсъждения могат да бъдат приложени и по отношение на т.2.3.9 от Правилата за приемане на деца в общинските самостоятелни детски ясли на територията на Столична община, която предвижда сходна правна регламентация по отношение на постъпването на децата в детски ясли и последиците.

При обсъждането на предложените допълнения следва да бъде отчетен и общественият интерес - в доклада се посочват данни за многобройни запитвания от родители на деца, приети в общинските самостоятелни детски ясли и деца в първа и втора градински групи в детските градини, като въпросите са свързани с възможността да бъде отложено постъпването на децата в общинските самостоятелни детски ясли и детски градини, за периода на обявената в страната епидемична обстановка.

В редица международни правни актове като основополагащ е заложен принципът за „най-добрия интерес на детето“. В Конвенцията на ООН за правата на детето (приета от ОС на ООН на 20.11.1989 г., ратифицирана с решение на ВНС от 11.04.1991 г. - ДВ, бр. 32 от 23.04.1991 г., в сила от 3.07.1991 г.) споменатият принцип също бива нормативно закрепен. Според чл.3 от Конвенцията „Най-добрите интереси на детето са първостепенно съображение във всички действия, отнасящи се до децата, независимо дали са предприети от обществени или частни институции за социално подпомагане, от съдилищата, административните или законодателните органи“. Именно най-добрият интерес на детето ще бъде осигурен с предложените допълнения, като се даде възможност за индивидуална преценка на всеки родител/настойник въз основа на конкретните обстоятелства, без тя да е повлияна от евентуалното настъпване на неблагоприятни последици.

На основание чл.21, ал.1, т.8, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и във връзка със Заповед № РД-01-609/21.10.2020 г. на министъра на здравеопазването, във връзка с Решение № 673 на Министерския съвет от 25 септември 2020 г. за удължаване срока на обявената с Решение № 325 на Министерския съвет от 14 май 2020 г. извънредна епидемична обстановка, удължена с Решение № 378 на Министерския съвет от 12 юни 2020 г., Решение № 418 на Министерския съвет от 25 юни 2020 г., Решение № 482 на Министерския съвет от 15 юли 2020 г., Решение № 525 на Министерския съвет от 30 юли 2020 г. и Решение № 609 на Министерския съвет от 28 август 2020 г.

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Създава в ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ на Правила за приемане на деца в общинските самостоятелни детски ясли на територията на Столична община /в сила от 18.03.2019 г./ нов §8 със следното съдържание:

„Децата, които са класирани и записани в общинските самостоятелни детски ясли следва да постъпят в срок до 14.11.2020 г. в съответната детска ясла с оглед прилагането на Критерий № 5 от Наредба за прием на деца в общинските детски градини и в подготвителните групи в общинските училища на територията на Столична община „Дете, което посещава самостоятелна детска ясла или частна детска ясла, регистрирана от СРЗИ на територията на Столична община най-малко 6 месеца преди записване - 1 т.“ при кандидатстване за прием в първа група. След постъпването им, децата за които има възможност да се грижи възрастен, могат да останат вкъщи, като отсъствията ще бъдат извинени служебно за периода, в който Столична община попада в червена или оранжева зона, съобразно критериите на Министерство на здравеопазването за усложнена епидемична обстановка.“

Създава в ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ на Наредба за прием на деца в общинските детски градини и в подготвителните групи в общинските училища на територията на Столична община /в сила от 23.07.2020 г./ нов §10 със следното съдържание:

„През учебната 2020-2021 година за децата, класирани и записани в целодневна и почасова организация в яслена, първа и втора градински групи в общинските детски градини на територията на Столична община, постъпването може да бъде отложено за периода, в който Столична община попада в червена или оранжева зона, съобразно критериите на Министерство на здравеопазването за усложнена епидемична обстановка. Децата, за които има възможност да се грижи възрастен, могат да останат вкъщи, като отсъствията за този период ще бъдат извинявани служебно.“

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на 12.11.2020 г., Протокол № 23, точка 64 от дневния

ред, по доклад № СОА20-ВК66-9520/11.11.2020 г. и е подпечатано с
официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:**

(п)

Елен Герджиков